

UCHWAŁA Nr 100 / 2373 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 25 listopada 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego
na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno”
realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U z 2019 r. poz. 512 ze zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 oraz w związku z uchwałą nr 468/9931/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 4 września 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach RPO WP na lata 2014-2020, uchwałą nr 64/1642/19 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 lipca 2019 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” realizowanego przez Gminę Miasto Krosno w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 12 grudnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0002/16, pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” wybranego do dofinansowania w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 100/2373/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 25 listopada 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno”, nr RPPK.05.04.00-18-0002/16 realizowany przez Gminę Miasto Krosno został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 26 kwietnia 2017 r. Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.05.04.00-18-0002/16-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 10 maja 2019 r. przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 38 636 883,12 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 31 288 514,94 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 26 595 237,61 zł,
- wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: 12 041 645,51 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 22 269 025,13 zł.

Zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 6 września 2016 r. do 25 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem z dnia 27 lipca 2018 r., Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia 30 sierpnia 2019 r., argumentując swoją prośbę potrzebą przeprowadzenia procedur administracyjnych oraz przeprowadzenia dodatkowego postępowania przetargowego, a następnie rzeczową realizacją zadania będącego przedmiotem zmian jakie zaszły w trakcie realizacji projektu w zakresie zarządzania krośnieńskim dworcem. Następnie pismem z dnia 21 sierpnia 2018 r. Beneficjent skrócił proponowany termin realizacji projektu do dnia 31 lipca 2019 r.

Uwzględniając powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie wskazanego przez Beneficjenta terminu zakończenia realizacji projektu, uchwałą nr 468/9931/18 z dnia 4 września 2018 r.

Pismem z dnia 4 lipca 2019 r. Gmina Miasto Krosno ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 15 października 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż termin wykonania robót dotyczących m.in. dostawy i montażu 52 wiat przystankowych wykonywanych

przez firmę PHU Ślizek, zostanie wydłużony. Natomiast w przypadku niedotrzymania przez wykonawcę terminu zakończenia prac wynikającego z umowy, naliczone zostaną kary umowne. Ponadto wskazany charakter robót wymaga długiego czasu na odbiór i dokonanie płatności na rzecz Wykonawcy.

Uwzględniając powyższe, Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie wskazanego przez Beneficjenta terminu zakończenia realizacji projektu, uchwałą nr 64/1642/19 z dnia 30 lipca 2019 r.

Pismem z dnia 7 października 2019 r. uzupełnionym pismem z dnia 25 października 2019 r. Gmina Miasto Krosno ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 12 grudnia 2019 r. argumentując swoją prośbę wystąpieniem opóźnień w realizacji robót dotyczących m. in. dostawy i montażu 52 wiat przystankowych wykonywanych przez firmę PHU Ślizek o co najmniej 70 dni oraz wystąpieniem problemów z dokonaniem odbioru przedmiotu zamówienia.

Jak wynika z podanego uzasadnienia nie ma podstaw do zmiany umowy z wykonawcą w zakresie wydłużenia terminu realizacji zamówienia, natomiast za niedotrzymanie przez wykonawcę terminów zakończenia naliczone zostaną kary umowne.

W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o wyrażenie zgody na zmianę terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 12 grudnia 2019 r. wskazując, iż termin ten umożliwi zrealizowanie wszystkich działań założonych oraz prawidłowe jego rozliczenie rzeczowe i finansowe.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty Gminy Miasta Krosno wyraża zgodę na wydłużenie do dnia 12 grudnia 2019 r. terminu realizacji projektu pn. „Rozwój transportu niskoemisyjnego na obszarze Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Krosno” nr RPPK.05.04.00-18-0002/16.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch